

Verso il 33%

di copertura degli asili nido:

gli obiettivi assegnati ai Comuni

BALLANTI Danilo
IFEL, Fondazione ANCI

Roma, 24 gennaio 2026

Obiettivo del 33% su base locale

- La legge di Bilancio 2022 ha incrementato la dotazione del **Fondo di solidarietà comunale** di 120 milioni di euro per l'anno 2022, destinati ad aumentare progressivamente fino ad arrivare a **1.100 milioni di euro a decorrere dall'anno 2027**, quale quota di risorse finalizzata al finanziamento e allo sviluppo degli asili nido comunali, svolti in forma singola o associata (art. 1, comma 172 Legge n. 234/2021).
- Gli obiettivi di servizio, previsti dalla normativa, consistono nel garantire a regime su tutto il territorio nazionale il livello minimo dei servizi educativi per l'infanzia (**pubblici e privati**) equivalenti, in termini di costo standard, alla gestione a tempo pieno di un utente dell'asilo nido. Tale livello minimo è fissato al **33% della popolazione target**, ovvero della popolazione in età compresa tra i 3 e i 36 mesi, ed è determinato su base locale.
- Sono destinatari dell'azione di potenziamento tutti i Comuni delle Regioni a Statuto Ordinario, della Regione siciliana e della Regione Sardegna.

- A seguito della **sentenza n. 71/2023 della Corte Costituzionale**, al fine di garantire che le maggiori risorse assegnate per il raggiungimento degli obiettivi di servizio e non rendicontate con le apposite schede di monitoraggio conducano all'effettivo potenziamento dell'offerta dei servizi sociali comunali, è stato definito un **percorso di commissariamento diretto da parte del Sindaco**, volto a garantire la piena realizzazione degli obiettivi di servizio assegnati.
- Le criticità evidenziate dalla sentenza n. 71/2023 della Corte costituzionale in merito all'utilizzo del Fondo di solidarietà comunale con vincoli di destinazione hanno determinato la necessità di istituire un fondo distinto, il **Fondo Speciale per l'Equità del Livello dei Servizi (FELS)**, finalizzato al finanziamento degli obiettivi di servizio (asili nido, sociale, trasporto scolastico di studenti con disabilità).

Servizio asilo nido - La situazione di partenza del 2018

	TOTALE Comuni	Situazione di partenza 2018				
		Popolazione 3-36 mesi media 2017-2019	Utenti pubblici 2018	Posti in nidi privati 2018	Totale Utenti pubblici e Posti privati 2018	
		Numero	Numero	Numero	Numero	% copertura
Nord	3.806	522.119	85.558	76.635	162.193	31,1%
Emilia-Romagna	330	92.821	24.213	10.497	34.710	37,4%
Liguria	234	26.221	4.241	4.343	8.584	32,7%
Lombardia	1.503	217.692	32.910	34.019	66.929	30,7%
Piemonte	1.180	84.372	12.426	10.177	22.603	26,8%
Veneto	559	101.013	11.768	17.599	29.367	29,1%
...Provincia di Treviso	94	19.074	1.283	3.952	5.235	27,4%
Centro	968	239.079	47.920	40.868	88.788	37,1%
Lazio	378	121.586	24.105	22.815	46.920	38,6%
Marche	225	29.604	5.537	3.068	8.605	29,1%
Toscana	273	71.279	15.502	11.588	27.090	38,0%
Umbria	92	16.610	2.776	3.397	6.173	37,2%
Sud e isole	2.551	439.387	26.662	34.830	61.492	14,0%
Abruzzo	305	25.867	2.313	2.989	5.302	20,5%
Basilicata	131	10.646	761	1.139	1.900	17,8%
Calabria	404	42.333	1.199	3.487	4.686	11,1%
Campania	550	134.612	5.202	7.332	12.534	9,3%
Molise	136	5.564	308	1.078	1.386	24,9%
Puglia	257	81.553	7.263	9.652	16.915	20,7%
Sardegna	377	27.397	2.861	4.891	7.752	28,3%
Sicilia	391	111.415	6.755	4.262	11.017	9,9%
Totale RSO + ISOLE	7.325	1.200.585	160.140	152.333	312.473	26,0%

Nel 2018 il livello di copertura pubblica e privata del servizio di asilo nido era pari al **26%**, con forti differenze territoriali: Lazio al 38,6%, Veneto al 29,1%, Treviso al 27,4%, Campania al 9,3%.

Servizio asilo nido - La situazione di partenza del 2018

	Comuni	Situazione di partenza 2018				
		Popolazione 3-36 mesi media 2017-2019	Utenti pubblici 2018	Posti in nidi privati 2018	Totale Utenti pubblici e Posti privati 2018	
	Numero	Numero	Numero	Numero	Numero	% copertura
<500 abitanti	837	3.727	133	183	316	8,5%
500-999 abitanti	1.014	12.908	700	1.265	1.965	15,2%
1.000-1.999 abitanti	1.393	38.066	2.689	4.122	6.811	17,9%
2.000-2.999 abitanti	826	40.608	3.554	5.286	8.840	21,8%
3.000-4.999 abitanti	982	79.151	7.868	10.411	18.279	23,1%
5.000-9.999 abitanti	1.105	167.474	21.193	20.880	42.073	25,1%
10.000-19.999 abitanti	669	201.119	23.734	22.685	46.419	23,1%
20.000-59.999 abitanti	405	288.673	30.459	34.412	64.871	22,5%
60.000-99.999 abitanti	53	87.532	11.399	10.685	22.084	25,2%
100.000-249.999 abitanti	29	88.770	15.942	13.920	29.862	33,6%
250.000-499.999 abitanti	6	39.057	8.265	4.910	13.175	33,7%
Oltre 500.000 abitanti	6	153.500	34.204	23.574	57.778	37,6%
Totale RSO + ISOLE	7.325	1.200.585	160.140	152.333	312.473	26,0%

Nel 2018 la copertura complessiva dei servizi per l'asilo nido (pubblici e privati) mostrava forti divari dimensionali:
37,6% nelle grandi città rispetto all'8,5% dei comuni più piccoli.

Servizio asilo nido - Monitoraggio anno 2024

	Monitoraggio aggiornato 2024							
	Popolazione 3-36 mesi media 2022-2024	Utenti pubblici 2024	Utenti pubblici in nidi privati con riserva 2024	Posti in nidi privati 2024	Totale Utenti pubblici e Posti privati non riservati con il Comune 2024			
	Numero	Numero	Numero	Numero	Numero	% copertura	Diff.% 24-18	Variaz.% 24-18
Nord	454.356	108.950	24.862	78.385	162.473	35,8%	4,7%	15,1%
Emilia-Romagna	81.937	31.592	6.116	11.725	37.201	45,4%	8,0%	21,4%
Liguria	23.845	4.748	654	3.253	7.347	30,8%	-1,9%	-5,9%
Lombardia	188.049	40.526	10.579	35.098	65.045	34,6%	3,8%	12,5%
Piemonte	72.509	15.194	2.263	10.322	23.253	32,1%	5,3%	19,7%
Veneto	88.016	16.890	5.250	17.987	29.627	33,7%	4,6%	15,8%
...Provincia di Treviso	16.487	2.391	1.073	4.026	5.344	32,4%	5,0%	18,1%
Centro	200.685	53.738	10.925	40.496	83.309	41,5%	4,4%	11,8%
Lazio	101.295	25.743	6.018	21.207	40.932	40,4%	1,8%	4,7%
Marche	24.915	6.461	897	3.551	9.115	36,6%	7,5%	25,9%
Toscana	60.595	18.309	3.445	12.074	26.938	44,5%	6,5%	17,0%
Umbria	13.880	3.225	565	3.664	6.324	45,6%	8,4%	22,6%
Sud e isole	386.178	46.919	12.117	40.023	74.825	19,4%	5,4%	38,4%
Abruzzo	22.106	3.612	484	3.022	6.150	27,8%	7,3%	35,7%
Basilicata	8.912	1.357	177	911	2.091	23,5%	5,6%	31,5%
Calabria	36.756	2.611	544	3.746	5.813	15,8%	4,7%	42,9%
Campania	120.009	11.521	1.749	9.905	19.677	16,4%	7,1%	76,1%
Molise	4.594	897	276	521	1.142	24,9%	-0,1%	-0,2%
Puglia	71.800	9.416	3.255	10.002	16.163	22,5%	1,8%	8,5%
Sardegna	21.451	4.984	1.339	4.528	8.173	38,1%	9,8%	34,7%
Sicilia	100.550	12.521	4.293	7.388	15.616	15,5%	5,6%	57,1%
Totale RSO + ISOLE	1.041.219	209.607	47.904	158.904	320.607	30,8%	4,8%	18,3%

Dopo 3 anni di applicazione degli obiettivi di servizio (2022-2024), il livello di copertura pubblica e privata del servizio è salito al 30,8%, dal 45,6% dell'Umbria, al 33,7% del Veneto, al 32,4% di Treviso, al 15,5% in Sicilia.

La copertura del servizio sale di 5,4 punti percentuali al Sud (+38,4%), di 4,7 punti percentuali al Nord (+15,1%) e di 4,4 punti percentuali al Centro (+11,8%).

Servizio asilo nido - Monitoraggio anno 2024

	Monitoraggio aggiornato 2024							
	Popolazione media 2022-2024	Utenti pubblici 2024	Utenti pubblici in nidi privati con riserva 2024	Posti in nidi privati 2024	Totale Utenti pubblici e Posti privati non riservati con il Comune 2024			
	Numero	Numero	Numero	Numero	Numero	% copertura	Diff.% 24-18	Variaz.% 24-18
<500 abitanti	3.142	454	122	178	510	16,2%	7,8%	91,4%
500-999 abitanti	10.957	1.510	420	811	1.901	17,3%	2,1%	14,0%
1.000-1.999 abitanti	32.880	5.320	1.549	3.056	6.827	20,8%	2,9%	16,0%
2.000-2.999 abitanti	34.673	6.618	1.875	3.653	8.396	24,2%	2,4%	11,2%
3.000-4.999 abitanti	67.668	13.019	4.141	9.432	18.310	27,1%	4,0%	17,2%
5.000-9.999 abitanti	144.481	28.665	7.574	20.287	41.378	28,6%	3,5%	14,0%
10.000-19.999 abitanti	174.414	32.183	6.063	22.521	48.641	27,9%	4,8%	20,8%
20.000-59.999 abitanti	251.936	39.723	7.315	38.418	70.826	28,1%	5,6%	25,1%
60.000-99.999 abitanti	76.523	13.859	2.504	12.463	23.818	31,1%	5,9%	23,4%
100.000-249.999 abitanti	77.255	20.396	5.355	14.085	29.126	37,7%	4,1%	12,1%
250.000-499.999 abitanti	35.093	9.983	1.845	5.320	13.458	38,3%	4,6%	13,7%
Oltre 500.000 abitanti	132.197	37.877	9.141	28.680	57.416	43,4%	5,8%	15,4%
Totale RSO + ISOLE	1.041.219	209.607	47.904	158.904	320.607	30,8%	4,8%	18,3%

Nel 2024 la copertura del servizio varia dal 16,2% dei piccolissimi Comuni al 43,4% delle grandi città.

La copertura del servizio sale di 7,8 punti percentuali nei piccolissimi comuni (+91,4%) e di 5,8 punti percentuali nei grandi Comuni (+15,4%).

Servizio asilo nido - Obiettivi di servizio per il 2027

	Previsione finale 2027			
	Obiettivi di servizio stimati 2027		Obiettivi di servizio dichiarati raggiungibili 2027	
	Numero	% pop.target	Numero	% su stimati
Nord	31.386	6,9%	20.950	66,7%
Veneto	6.337	7,2%	4.648	73,3%
...Provincia di Treviso	1.263	7,7%	971	76,9%
Centro	10.785	5,4%	8.649	80,2%
Sud e isole	83.352	21,6%	69.761	83,7%
Totale RSO + ISOLE	125.523	12,1%	99.360	79,2%

Gli obiettivi di servizio 2027 per il raggiungimento del 33% di copertura dei servizi per l'asilo nido (pubblici e privati) richiedono complessivamente 125.523 utenti aggiuntivi, di cui: 31.386 nel Nord, 10.785 nel Centro e 83.352 nel Mezzogiorno.

I Comuni del Mezzogiorno dichiarano la capacità di raggiungere una quota più elevata di obiettivi (83,7%) rispetto ai Comuni del Centro (80,2%) e del Nord (66,7%).

Servizio asilo nido - Obiettivi di servizio per il 2027

	Previsione finale 2027			
	Obiettivi di servizio stimati 2027		Obiettivi di servizio dichiarati raggiungibili 2027	
	Numero	% pop.target	Numero	% su stimati
<500 abitanti	1.349	42,9%	937	69,5%
500-999 abitanti	3.641	33,2%	2.644	72,6%
1.000-1.999 abitanti	9.144	27,8%	6.549	71,6%
2.000-2.999 abitanti	7.398	21,3%	5.532	74,8%
3.000-4.999 abitanti	11.238	16,6%	8.257	73,5%
5.000-9.999 abitanti	18.959	13,1%	14.070	74,2%
10.000-19.999 abitanti	20.912	12,0%	16.384	78,3%
20.000-59.999 abitanti	31.706	12,6%	25.163	79,4%
60.000-99.999 abitanti	7.534	9,8%	6.198	82,3%
100.000-249.999 abitanti	3.338	4,3%	3.322	99,5%
250.000-499.999 abitanti	3.197	9,1%	3.197	100,0%
Oltre 500.000 abitanti	7.107	5,4%	7.107	100,0%
Totale RSO + ISOLE	125.523	12,1%	99.360	79,2%

La dimensione demografica del Comune incide in modo significativo sulla capacità di raggiungere gli obiettivi di servizio.

I Comuni di piccolissima dimensione dichiarano di poter raggiungere solo il 69,5% degli obiettivi assegnati, mentre le grandi città dichiarano di poterli raggiungere integralmente (100%).

Servizio asilo nido - Previsioni per il 2027

	TOTALE Comuni	Previsione finale 2027			
		Totale Utenti pubblici e Posti privati non riservati con il Comune 2027			
	Numero	Numero	% copertura	Diff.% 27-18	Variaz.% 27-18
Nord	3.806	195.141	42,9%	11,9%	38,3%
Veneto	559	36.905	41,9%	12,9%	44,2%
...Provincia di Treviso	94	6.813	41,3%	13,9%	50,6%
Centro	968	104.580	52,1%	15,0%	40,3%
Sud e isole	2.551	142.292	36,8%	22,9%	163,3%
Totale RSO + ISOLE	7.325	442.013	42,5%	16,4%	63,1%

Nel 2027 la copertura complessiva dei servizi per l'asilo nido, comprensiva dei nuovi posti PNRR, potrebbe raggiungere il 42,5%.

E con divari territoriali più contenuti: dal 36,8% del Mezzogiorno al 42,9% del Nord, fino al 52,1% del Centro.

Il Veneto si posiziona al 41,9%, **Treviso arriverà al 41,3%**.

L'incremento sarebbe particolarmente marcato nel Mezzogiorno (+23 punti percentuali), rispetto al Centro (+15 punti percentuali) e al Nord (+12 punti percentuali).

Servizio asilo nido - Previsioni per il 2027

	TOTALE Comuni	Previsione finale 2027			
		Totale Utenti pubblici e Posti privati non riservati con il Comune 2027			
	Numero	Numero	% copertura	Diff.% 27-18	Variaz.% 27-18
<500 abitanti	837	1.323	42,1%	33,6%	396,6%
500-999 abitanti	1.014	5.207	47,5%	32,3%	212,2%
1.000-1.999 abitanti	1.393	15.033	45,7%	27,8%	155,5%
2.000-2.999 abitanti	826	16.101	46,4%	24,7%	113,3%
3.000-4.999 abitanti	982	30.124	44,5%	21,4%	92,8%
5.000-9.999 abitanti	1.105	61.401	42,5%	17,4%	69,2%
10.000-19.999 abitanti	669	69.283	39,7%	16,6%	72,1%
20.000-59.999 abitanti	405	96.200	38,2%	15,7%	69,9%
60.000-99.999 abitanti	53	29.509	38,6%	13,3%	52,8%
100.000-249.999 abitanti	29	35.094	45,4%	11,8%	35,0%
250.000-499.999 abitanti	6	17.373	49,5%	15,8%	46,8%
Oltre 500.000 abitanti	6	65.365	49,4%	11,8%	31,4%
Totale RSO + ISOLE	7.325	442.013	42,5%	16,4%	63,1%

Nei comuni di piccolissima dimensione la copertura dei servizi per l'asilo nido potrebbe raggiungere il 42,1% (+33,6 punti percentuali), mentre nelle grandi città arriverebbe al 49,4% (+11,8 punti percentuali).

Aspetti positivi degli obiettivi di servizio

- **Un percorso di riferimento per la definizione e l'attuazione dei LEP:**
 - **Definizione dell'obiettivo di servizio**, pari al 33% di copertura;
 - **Definizione di un costo standard per utente**;
 - **Determinazione delle risorse finanziarie necessarie** al raggiungimento dell'obiettivo;
 - **Rendicontazione**, da parte dei Comuni, del conseguimento degli obiettivi assegnati;
 - **Attivazione di meccanismi di commissariamento** nei confronti degli enti inadempienti.
- **Flessibilità nel raggiungimento degli obiettivi di servizio**, attraverso il riconoscimento di diverse tipologie di offerta: asili nido, sezioni primavera, spazi gioco, baby parking, asili domiciliari e, nei comuni fino a 5.000 abitanti, anche l'accoglienza degli anticipatori della scuola dell'infanzia .
- **Stabilità delle risorse assegnate ai Comuni**, con un andamento crescente dei finanziamenti, dai 120 milioni di euro del 2022 fino a 1.100 milioni di euro nel 2027, che successivamente si stabilizzano.
- **Ruolo importante delle strutture private** nel raggiungimento degli obiettivi di servizio assegnati ai Comuni, con la riserva di circa 50.000 posti in convenzione.

- Rientro delle risorse FELS per il potenziamento del servizio di asili nido nel **Fondo di solidarietà comunale** a decorrere dal 2028, nell'ambito di un processo di perequazione.
- **La raccomandazione del Consiglio dell'Ue** di fine novembre 2022 ha indicato il nuovo obiettivo del **45% di copertura** da raggiungere **entro il 2030**.